

## 中亚与上合组织

# 上海合作组织人文领域合作： 现状、问题与对策

李睿思

【内容提要】上海合作组织自成立以来，秉持“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，不断拓展合作领域并吸纳新成员，成为当今世界幅员最广、涉及人口最多的综合性区域合作组织。安全、经济和人文是上合组织框架下三大重要合作领域。其中，人文领域合作得益于各成员国高层的有力推动和地方政府的积极配合，不断结出丰硕果实。人文领域合作对加深成员国间的文明交流互鉴、促进上合组织框架下安全 and 经济领域合作具有重要意义，也是中国推动构建“一带一路”民心相通的重要组成部分。在新形势下，上合组织人文领域合作发展迎来新机遇，同时也面临诸多问题和挑战。上合组织成员各方应顺应时代发展趋势，在尊重各成员国文化与民族特性的基础上，加强沟通与互信，提倡文明多元化发展，不断加强沟通与合作，努力实现上合组织人文领域合作不断走深走实。

【关键词】上海合作组织 人文合作 “一带一路”

【中图分类号】D814.1 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2021)03-0067-0016

【作者简介】李睿思，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所中亚室助理研究员，教育部人文社科重点研究基地华东师范大学俄罗斯研究中心兼职研究员。

【基金项目】国家社科基金重大项目《上海合作组织命运共同体构建研究》（项目批准号：19ZDA130）阶段性成果。

## 一、引言

2001 年 6 月 15 日,上海合作组织(以下简称“上合组织”)在上海宣布成立,成员国为中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦。组织前身为“上海五国”会晤机制。2017 年,上合组织完成扩员程序后,成为涉及人口最多、覆盖地区最广的跨区域综合性国际组织,组织活动宗旨和原则集中体现为“上海精神”,即“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”。组织自成立之初,便将人文领域交流与合作视为三大合作领域之一,其中教育领域合作是历次元首峰会和首脑会议的重要议题,也始终是上合组织框架下人文领域交流与合作的重要组成部分。上合组织涉及地域广袤,成员国民族文化多元、精神遗产丰富,人文领域合作对实现上合组织框架下的安全与经济合作、促进地区协调发展、提高成员国人民生活水平的发展目标具有多重意义。

2013 年 9 月和 10 月,习近平主席分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的合作倡议。“一带一路”倡议旨在借用古代丝绸之路的历史符号,通过积极发展政治、经济、文化等领域合作,打造由沿线国家和人民共同组成的利益共同体、命运共同体和责任共同体。《上海合作组织宪章》确立的“上海精神”与中国提出的“一带一路”倡议和习近平主席倡导的“构建人类命运共同体”具有共通的价值观和行为准则,均以各国人民历史形成的联系为本,尊重多样文明,以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越,共商、共建、共享,谋求共同发展<sup>①</sup>。

“上海精神”与构建人类命运共同体在人文领域诉求上的共通性凸显了加强人文领域合作、促进民心相通的必要性,对推动各国参与“一带一路”建设和上合组织框架下合作有重要意义<sup>②</sup>。域内共同的历史记忆和文化背景,特别是在意识形态和文化领域上拥有较多共同的印记和历史回忆,为上海合作组织各成员国间的人文交流与合作提供了可行性,为加强人文交流合作、共同构建命运共同体、推动建设区域命运共同体奠定了基础。在人文合作方面,上合组织形成了诸多合作机制,举行了一系列开创性的活动,为更大范围内推进民心相

<sup>①</sup> 李琪:《人文交流凝聚上合发展灵魂》,载《中国报道》2018 年第 5 期。

<sup>②</sup> Морозов Ю. В., Сафронова Е. И. Значение гуманитарного сотрудничества России и Китая с центральноазиатскими партнерами в рамках ШОС // Национальные интересы, приоритеты и безопасность, 2014. № 32.

通做出重大探索<sup>①</sup>。

## 二、上合组织人文领域合作现状

人文领域合作是国际交往的重要方向之一。几乎所有重大国际倡议都在强调人文领域交往与合作，上合组织也不例外<sup>②</sup>。上海合作组织自成立以来，在教育、科技、旅游、文化、卫生等人文领域开展了形式多样、内容丰富的广泛合作。主要包括：

### （一）教育领域

教育领域交流与合作是历次元首峰会和政府首脑会议讨论的重要内容之一，目前取得的成绩主要有以下方面：

#### 1. 夯实上合组织框架内教育领域合作的法律基础、巩固合作机制和主要运行载体

2006年6月，上合组织成员国共同签署《上海合作组织成员国政府间教育合作协定》（以下简称《协定》）。同年9月，中国国务院对《协定》核准批复。《协定》在法律意义上明确了上合组织成员教育合作的主要任务：促进成员国教育交流和推动教育互认，根据各自现行国内法规开展教育领域合作，交流彼此国家教育改革经验和信息等。此后，上合组织在教育合作创新与发展领域不断探索新模式，取得的主要成果包括定期举行教育部长会议、举办教育周和民间大学校长论坛等活动。

2006年10月，首届上海合作组织教育部长会议在北京钓鱼台举行。会议研究落实《上海合作组织成员国政府间教育合作协定》的具体实施办法，并决定成立成员国常设教育专家工作组，批准了专家工作组工作条例。此后，上合组织教育部长会议作为机制性活动，每两年一次在各成员国间轮流主办：2008年在哈萨克斯坦，2010年在俄罗斯，2012年在吉尔吉斯斯坦，2014年在俄罗斯，2016年在塔吉克斯坦，2018年在哈萨克斯坦。上合组织教育部长会议成为各国了解成员国教育领域发展现状、推动学制互认、加快建设联合大学、扩大学术互动的重要

<sup>①</sup> 李自国：《“一带一路”与上合组织关系探究》，载《俄罗斯学刊》2019年第5期。

<sup>②</sup> Кулинцев Ю. В. Стратегия развития ШОС и концепция «Экономический пояс шелкового пути»: интеграционный потенциал культурного гуманитарного сотрудничества//Китай в мировой и региональной политике. История и современность, 2019. С. 131-144.

平台。在 2018 年上合组织教育部长会议期间,各国教育领域代表共同回顾了上海合作组织教育合作进展,审议通过了《2019—2020 年上海合作组织大学发展路线图》等重要文件,并达成共识将继续推动上海合作组织框架下的教育领域合作<sup>①</sup>。

上合组织成员国“教育无国界”活动是上合组织成员国教育领域合作最主要的活动,每年由指定成员国承办,2008 年举办首届“教育无国界”教育周活动。中国于 2016 年首次承办,中、俄、哈、塔四国的教育领域负责人与来自区域学、生态学、能源学、信息技术、纳米技术、经济学和教育学的数十位专家及学者出席了活动。

## 2. 推动高等教育国际化在域内的发展进程,树立上合品牌

在全球经济一体化不断深入发展的背景下,高等教育国际化进程明显提速,新的高等教育国际化形式不断出现,如互派留学生、中外方院校联合办学、共同承担国际科学研究项目等。部分国际高等院校与中国在国际教育合作方面积累了丰富经验,通过在中国开办分校的方式进行对外直接投资。高等教育产业日趋成为教育国际化领域的重要出口产业之一。

上海合作组织大学(以下简称“上合大学”)成为成员国培养复合型国际化人才的重要基地。2008 年 10 月 28 日,上合组织教育部长会议在阿斯塔纳举行,俄方提出的成立上合大学的倡议获得通过。根据决定,上合大学由上合组织成员国各自遴选的项目院校组成,旨在通过筛选和整合各国优秀科研力量打造教育国际化合作平台<sup>②</sup>。上合大学的成立是上合组织在建立国际教育领域合作有效运行载体方面做出的积极尝试,并初获成果。

上合大学不断拓展合作领域和规模,学历教育层次已覆盖学士、硕士和博士。成员国项目院校参与范围广、专业设置多样是主要特点。上合大学项目院校现包括哈萨克斯坦 14 所、中国 20 所、吉尔吉斯斯坦 9 所、俄罗斯 21 所、塔吉克斯坦 10 所。开设专业主要包括小语种、区域学、生态学、能源学、信息技术、纳米技术等。除设立专门的奖学金之外,中国通过设立“上海合作组织奖学金”“互换奖学金项目”“独联体国家互换奖学金项目”“国别和区域问题研究高层次人才培养项目”等方式实现了留学团组、专家访学调研、教师进修的组织、筛选和落实工作,为有针对性地培养优秀师资队伍和后备高水平科研中坚力量做出重要

① 《林惠青赴哈萨克斯坦出席第七届上海合作组织成员国教育部长会议》,载中华人民共和国教育部网站 2018 年 10 月 18 日, [http://www.moe.gov.cn/jyb\\_xwfb/gzdt\\_gzdt/moe\\_1485/201810/t20181018\\_352056.html](http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/moe_1485/201810/t20181018_352056.html)

② Гурулева Т. Л., Бедарева Н. И. Сотрудничество России и Китая в области создания сетевых университетов и совместных образовательных учреждений // Высшее образование в России, 2019. С. 109–123.

贡献。

上合大学共经历三个主要发展阶段：2008—2012年为组建上合大学理论探讨阶段，在此阶段成员国主要任务是为组建上海合作组织大学创造理论和法律基础，通过梳理各成员国教育领域法律体系的差异，厘清组建国际院校网络面临的主要理论和法律障碍，确定大学的整体结构和运作模式，并形成初步法律文件。2012—2014年为初期磨合阶段，在此阶段各成员国教育领域负责人主要任务为根据已制订的人才培养计划，落实上合大学具体培养和进修项目的实施工作。2014年至今为上合大学的稳定发展阶段，在此阶段以保持现有机构和培养项目正常运行为基础，不断探索新的合作与发展模式。2020年6月30日，上合大学协调委员会第一次会议召开。会议由上合大学校长、俄罗斯人民友谊大学校长菲利波夫主持，中、哈、吉、塔等成员国教育主管部门负责人出席。各方就扩大上合组织大学合作方向、形成多元化多领域人才培养模式、搭建科研合作平台、加强语言培训、开展国际远程教育等问题交换了意见<sup>①</sup>。

上合大学在拉近各成员国高等教育体系、探索建立成员国间统一教育空间方面取得了显著成绩：

第一，人才培养渠道日益成型。上合大学2010年招生，2012年开始落实学生派出工作。2012年和2013年，中方学生主要派往俄罗斯，接收在华留学生主要来自吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦。2014年后，中国派出和接收来华学生几乎覆盖所有成员国。截至2017年末，中方共向上合组织成员国派出学生493人，接收来华留学生265人。2018年派出学生85人，接收来华留学生41人。在特定专业的培养方面，上合大学自2013年开始进行区域学本科生的试点工作以来，已连续四年向合作院校派送区域学专业的本科学生，80余人参与该项目，以2+2的形式完成区域学本科教育后顺利毕业。

第二，促进成员国间学术交流，加快科研领域合作。上合大学为成员国高校间的学术交流、科研领域合作提供平台。在上合大学框架下，教育合作形式得到了丰富与发展，如共同成立了科学研究中心和联合实验室——“中俄信息技术联合研究中心”和“中俄光学设计中心”。2013年12月13日，上合大学区域学中

<sup>①</sup> 《上海合作组织大学协调委员会第一次会议顺利召开》，载上海合作组织大学官网2020年7月2日，<http://www.usco.edu.cn/info/1043/1022.htm>

方研究中心揭牌仪式暨首届学术年会在琼州学院举行<sup>①</sup>。2019 年 9 月 10—11 日,“一带一路”国际地学合作与矿业投资论坛暨上海合作组织地质青年实践交流营在西安举办。来自乌兹别克斯坦、安哥拉、埃塞俄比亚、阿根廷、尼日利亚、加纳、柬埔寨等 23 个国家地矿机构的领导和科研人员共计 200 余人参加了论坛,论坛期间举行了“中国—上海合作组织地学合作研究中心武汉学院”揭牌仪式<sup>②</sup>。

智库论坛合作蓬勃发展。2016 年 12 月,上合大学能源智库在华北电力大学成立。智库依托上合组织国家间能源项目,在“一带一路”倡议的背景下,开展能源基础设施开发和互联互通相关研究。而智库论坛的召开对拓宽中国“一带一路”倡议重点区域能源电力合作具有重要意义。截至 2018 年,上合大学能源会议成功举办三届,已经成为上合组织能源领域高校间合作的固定项目,成为推进能源学高校间紧密合作的重要平台,促进了成员国间能源领域研究的交流与合作。2019 年 10 月,上合大学能源会议在华北电力大学召开,来自中、俄、哈、塔、蒙古国等国 10 所高校的领导及专家学者出席会议,代表们深入探讨人才培养、科研和智库建设的协调与配合以及中方和外方成员高校间跨国别能源研究合作项目的实现路径<sup>③</sup>。

2018 年 5 月,中国商务部研究院发起并主办上合组织经济智库联盟会议。包括中、吉等国在内的 10 国经济智库机构在会上共同签署《上海合作组织经济智库联盟合作框架》和《上海合作组织经济智库联盟北京共识》。会上,来自上合组织成员国、观察国和对话伙伴国的代表就区域贸易便利化与自由化制度安排等问题展开深入讨论。由政府部门主导成立的智库联盟最大限度地调动相关领域机构的科研力量,为上合组织成员国间的其他领域合作提供决策参考和智力保障。

除成立共同科研机构之外,项目院校间联合打造重点专业成绩突出。在科研和教育培训等方面有较强相似性的若干项目院校陆续成立大学联盟。以中俄高校间成立联盟为主,双方成立了中俄工科大学联盟、中国东北地区与俄罗斯远东及西伯利亚地区大学联盟、中俄艺术类高校联盟、中俄经济类高校联盟、中俄师范类高校联盟和中俄医学类高校联盟。

① 《上海合作组织大学区域学中方研究中心学术年会三亚召开》,载南海网 2016 年 1 月 8 日, <http://www.hinews.cn/news/system/2016/01/08/030050955.shtml>

② 《“中国—上海合作组织地学合作研究中心武汉学院”揭牌仪式举行》,载中国地勘网 2019 年 9 月 16 日, <http://explore.chinamining.org.cn/html/news/yjdt/2019/0916/17440.html>

③ 《上海合作组织大学能源会议 2019 在华北电力大学举行》,载上海合作组织大学官网 2019 年 11 月 21 日, <http://www.usco.edu.cn/info/1043/1020.htm>



第三,落实青少年交流项目,推动青年群体世代友谊的健康发展。2015年7月,为加强上合组织成员国间青年交往,中国在上合组织乌法峰会上提出,自2016年起连续5年在中国举办“上海合作组织青年交流营”。根据提议,主办方每年将邀请组织成员国200名青年代表参加活动,计划在2018年前累计完成2000人次的夏令营活动。为落实中国对上合组织成员国的承诺,首届“上海合作组织青年交流营”于2016年8月在新疆、内蒙古和北京等地成功举行,有来自俄、哈、吉、塔等10国青年代表参加,活动取得圆满成功。在此之后,“上合组织青年交流营”于2017年、2018年和2019年连续举办三届,成功邀请上合组织成员国千名师生来华交流。“上合组织青年交流营”为拓宽上海合作组织成员国间青年交流渠道、加深青年间相互了解和友谊做出了贡献。

## (二) 科技领域

### 1. 落实部长会议和常设工作组会议机制

2009年9月16日,上合组织成员国首次科技部长会议专家筹备会在新疆顺利结束。中方在会议期间提出《上海合作组织成员国科技部长会议条例》和《上海合作组织成员国科技合作常设工作组工作条例》,与会代表就上述文件进行广泛讨论和意见汇总,最终达成共识,将共同启动上合组织科技部长会议机制。

2010年5月,上合组织首届科技部长会议在北京召开,成为上合组织框架下多边科技合作的标志性成果。各成员国科技部门的负责人就多边科技合作的主要问题积极交换意见,并在会后达成共识,认为上合组织框架下科技合作主要形式为:定期联合组织培训班和研讨会,共同成立创新基地、实验室和研究中心等。科技合作的初始阶段,各方关注的方向为:自然资源开发与利用、生态环境与环境保护、农业技术创新与发展、新材料与新技术应用、通信系统开发与应用等。在此阶段,合作的主要原则为:实现各方优势互补,合理搭配与分工,重视合作效率并兼顾各方利益。2013年9月11日,上合组织成员国第二届科技部长会议在哈萨克斯坦举行。会议审议并商定了《上海合作组织成员国政府间科技合作协定》草案<sup>①</sup>。13日,上合组织成员国元首理事会第十三次会议召开,与会期间各成员国科技部长共同签署了《上海合作组织成员国政府间科技合作协定》。

上合组织成员国科技部长会议下辖科技合作常设工作组成立于2010年5月

<sup>①</sup> 《上海合作组织成员国第二届科技部长会议11日举行》,载中华人民共和国中央政府网2013年9月26日,[http://www.gov.cn/gzdt/2013-09/26/content\\_2495317.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2013-09/26/content_2495317.htm)

14 日, 负责针对扩大上合组织内部多边科技合作和完善上合组织法律基础制定建议。2018 年 4 月 17 日, 科技合作常设工作组会议在莫斯科举行, 成员国科技部门负责人代表认为, 未来上合组织科技合作应重视环保技术、能源效率和节能, 食品及其他农业创新技术等项目<sup>①</sup>。

## 2. 开展科技合作项目

2004 年 12 月, 上合组织框架下中俄科技合作基地在沈阳理工大学落成, 基地由 4 个研究院和 18 个研究所组成, 为中俄科研机构及专家开展科研活动提供平台。基地承担专业人才联合培养、科技创新和成果转化等职能。2008 年 6 月, 中国科学院国际合作局主办、中国科学院新疆生态与地理研究所承办的首届上合组织科研机构科技合作研讨会在乌鲁木齐召开。会后代表们共同协商签署了《关于加强在上海合作组织框架下国立科研机构科技合作的宣言》, 作为今后各方开展合作的指导性文件。

2016 年 8 月, “上合组织科技伙伴计划” (以下简称“伙伴计划”) 在新疆正式启动<sup>②</sup>。“伙伴计划”框架下共有 16 个执行项目, 包括“中国-中亚科技合作中心”项目, 农业园区、研发机构和技术示范推广基地项目, 技术培训班, 科技合作平台建设和其他围绕“伙伴计划”开展的配套活动等。2019 年, 新疆维吾尔自治区推出“上海合作组织科技伙伴计划及国际科技合作计划”, 计划包括重点项目和一般项目。合作涉及农业、石油化工、新能源、气象、节能环保、数字旅游、现代物流等领域, 合作方除哈、塔、巴等上合组织成员国外, 还包括非上合组织成员国地区, 如中俄哈蒙阿尔泰区域合作涉及蒙古国科布多省、蒙古国巴彦乌列盖省等。2020 年 4 月, 新疆维吾尔自治区在继续推进已有项目合作的基础上, 重点关注上合组织成员国在生态和环境安全、自然资源开发与利用领域的合作, 如中哈边境蝗虫跨境迁徙和蜚传疾病流行病学调查、中巴跨境传统药物资源鉴定和中亚矿业投资环境调研等项目。

### (三) 旅游领域

上合组织成员国大多拥有丰富的人文景观和自然资源, 成员间及地区间的旅游领域合作对于推动各国文化产业发展、促进民心相通都具有十分重要的意义。

<sup>①</sup> 《上海合作组织希望扩大科技合作》, 载上海合作组织网 2018 年 4 月 17 日, <http://chn.sectsc.org/news/20180417/409016.html>

<sup>②</sup> 《“上海合作组织科技伙伴计划”在新疆正式启动》, 载中华人民共和国科学技术部网站 2016 年 8 月 18 日, [http://www.most.gov.cn/dfkj/xj/zxdt/201608/t20160817\\_127262.htm](http://www.most.gov.cn/dfkj/xj/zxdt/201608/t20160817_127262.htm)



### 1. 部长会议机制启动

2018年5月9日，上合组织成员国首届旅游部长会议在湖北武汉开幕。来自中、吉、巴、俄、塔、乌的文化和旅游部门主要负责人及上合组织副秘书长共同出席会议。中方提出，现阶段在上合组织框架下开展旅游合作的工作重点包括：一是落实《上海合作组织成员国旅游合作发展纲要》，统筹旅游资源，二是促进各国旅游发展战略政策对接，三是推动旅游与相关产业融合发展<sup>①</sup>。2020年5月，上合组织各成员国旅游管理部门领导共同批准了《2021—2022年旅游合作联合行动计划》。在新冠肺炎疫情蔓延的背景下，中方利用线上技术推动疫情后旅游发展的做法得到成员国广泛赞赏。

### 2. 双边合作各具亮点

旅游合作是中俄全面战略协作伙伴关系的重要内容之一。中俄旅游领域合作存在广阔的发展空间和前景。目前中俄互为重要游客来源国，俄罗斯是第一个与中国互办旅游年的国家。2017年，俄罗斯公民访华234.46万人次，同比增长18.7%；2017年中国公民访俄人数147.8万人次，同比增长14%。2018年，中国赴俄游客超过203万人次，成为俄罗斯入境客源人数最多的国家；俄罗斯赴华游客超过241万人次。中俄两国旅游交流合作领域从游客互访向深度的产业合作推进，从国家和省级层面交流合作向城市层面推进<sup>②</sup>。各种独具特色的旅游线路陆续开通，为中俄两国游客提供丰富多样的出行选择。在2018年俄罗斯世界杯期间，约10万中国游客赴俄罗斯观赛或旅游<sup>③</sup>。此外，红色旅游、北极旅游等都受到民众广泛好评。一些具有当地风情和民族文化元素的地方特色线路逐渐成熟，引起了旅游爱好者的极大兴趣。以黑龙江省为例，哈尔滨特色观光、五大连池养生汤泉、大庆及齐齐哈尔疗养线路、镜泊湖及兴凯湖自然风光、亚布力滑雪等多种类型的旅游产品项目受到市场欢迎。

中哈旅游合作在2013年“一带一路”倡议提出后迎来快速发展阶段。2017年4月，哈萨克斯坦“中国旅游年”在阿拉木图开幕。活动期间，中国新疆、上海、山西等20余个省区市先后在哈举办旅游推介会，与哈方合作单位签署旅游合作

① 《上海合作组织成员国旅游部长会议举办 中国提出三点建议》，载人民网2018年5月9日，<http://travel.people.com.cn/n1/2018/0509/c41570-29975405.html>

② 《中俄深化旅游交流合作 筑牢世代友好的民意基础》，载国际在线2019年6月3日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1635287897423806755&wfr=spider&for=pc>

③ 《中国文化旅游部：中俄旅游合作成效显著 互访人数稳定增长》，载俄罗斯卫星通讯社2018年10月30日，[http://sputniknews.cn/russia\\_china\\_relations/201810301026696884/](http://sputniknews.cn/russia_china_relations/201810301026696884/)

协议。2017 年和 2018 年,中哈旅游合作论坛两次在北京举行。论坛期间,双方代表指出,今后推进中哈旅游务实合作应从以下三个方面着手:一是应构建务实高效的旅游合作机制,二是推进多层次旅游合作,三是推进重点项目合作。中方鼓励本国旅游产业企业“走出去”,跨出国门在哈国进行旅游产业投资合作,同时,哈方正在积极开发独具特色的民俗游、生态游、狩猎游等旅游产品,吸引更多中国游客访哈。哈萨克草原文化旅游是实现中哈在上合组织框架下不断拓展旅游领域合作的重要实现路径之一。哈萨克大草原横跨中哈两国,与自然资源同样丰富的中国新疆地区有开展国际旅游合作的民俗同质性,具有天然的地理优势和人文资源互补性。重点工作主要包括:改善旅游环境和完善签证制度,如在交通基础设施建设、卫生健康服务和意外保险、餐饮服务标准化等方面加大投资力度;兴建边境风情景区、展示民族文化的民俗园和以采摘为主题的特色景区,促进中哈边境旅游多样化、特色化发展。

乌兹别克斯坦地理位置处于中亚地缘中心,是古“丝绸之路”上的璀璨明珠,历史文化悠久,旅游资源极为丰富。古城希瓦、布哈拉、撒马尔罕和塔什干以其独特的历史文化气质闻名世界,许多珍贵的世界文化遗产和建筑古迹令广大旅游爱好者向往。2019 年 8 月 20 日,中乌政府间合作委员会人文合作分委会第五次会议在北京举行。双方相互通报了近期在文化遗产保护、旅游、文化交流等领域的主要工作成果和今后工作重点。2019 年 9 月,乌司法部新闻局发布消息称,自 2020 年 1 月 1 日起,包括香港特别行政区在内的中国公民可免签通过该国国际机场进入乌兹别克斯坦,停留不超过 7 天<sup>①</sup>。签证便利化将极大促进双方人员往来和旅游行业发展,双方的旅游线路及热门景点迅速成为网络热搜内容。塔什干每年举办国际旅游交易会“丝绸之路旅游”,活动期间来自乌各州和上合组织成员国的从业人员代表围绕旅游领域跨国合作、加强历史文化交流进行深入而广泛的讨论。各国旅游企业的广泛参与使塔什干国际旅游交易会成为乌开展旅游领域对外合作的重要平台。

#### (四) 文化领域

上合组织文化领域合作主要由文化部长会议机制引领,机制化活动作为重要支撑。

<sup>①</sup> 《明年起中国游客可免签入境乌兹别克斯坦》,载新浪网 2019 年 9 月 18 日, <https://news.sina.com.cn/o/2019-09-18/doc-iicezueu6529982.shtml>

2002年，上合组织各成员国宣布成立文化部长会议机制，针对成员国共同关心的文化合作问题定期举行会议，制定文化合作指导性文件，确定机制化活动内容。从2005年开始，根据部长会议商定结果，上合峰会主办国应在领导人峰会期间举办上合组织成员国文化艺术节。2007年8月，《上海合作组织成员国政府间文化合作协定》顺利通过，成为该组织框架内文化合作的重要法律基础性文件。2008年6月，《2009—2011年上海合作组织文化合作计划》通过。2018年5月，《上海合作组织成员国政府间文化合作协定2018—2020年执行计划》在海南通过，代表们表示将“尊重和保持文化多样性，推动不同文明交流对话、和平共处，促进上合组织各国人民之间的深入交流，增进彼此理解，携手构建人类命运共同体”<sup>①</sup>。

具有成员国特色的文化合作项目是上合组织框架下文化领域合作的主要成果之一，如“中国人唱俄语歌”“孩子们画笔下的童话”“中外文化展示周”“上合组织成员国青年夏令营”“中俄文化大集”“乌兹别克斯坦东方旋律国际音乐节”“哈萨克斯坦阿斯塔纳国际戏剧节”“印度德里国际艺术节”等。成员国还积极互办文化节、文化日活动。以文化节为例，2018年5月30日，在上合组织领导人峰会召开前夕，上合组织成员各具民族和文化特色的文化艺术节顺利举行。6月2日，上合组织成员国民族舞蹈晚会在北京举办。除文化艺术节外，上合组织军乐节有力加强了成员国间部队文化交流。借助各类艺术与文化表现形式，上合组织成员国加深对彼此文化的了解，促进国家和地区间文化的交流与互鉴，带动文化产业的合作，在投融资渠道开发与维护、特色文化产品创意与生产、金融政策与管理、财政与税收、文化领域专业人才培养等方面，上合组织文化产业合作仍有广阔空间。

### （五）卫生领域

2004年9月上合组织成员国总理第三次会议首次明确提出将加强组织成员国间的卫生合作，自此上合组织卫生领域合作大致经历三个发展阶段：奠定合作基础阶段（2004—2009年）、发展起步阶段（2010—2014年）和全面发展阶段（2015年至今）。上合组织卫生领域合作的主要特点为：第一，合作形式和内容多元。合作形式主要包括定期举办国际学术会议等交流活动，成立联合医学中心和专业

<sup>①</sup> 《从黄浦江畔到黄海之滨——上海合作组织17年发展历程启示录》，载新华网2018年5月25日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/25/c\\_1122886873.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/25/c_1122886873.htm)

联盟等；合作内容涉及成立药物中心、健康医疗中心，疾病防治和远程治疗，国际救援合作等。第二，与教育和科技合作相结合，即开展人才联合培训和在医学研究领域合作。如 2018 年 5 月，上合组织及亚信成员国公共卫生培训班圆满结业。参加培训的专家和官员主要来自吉尔吉斯斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、亚美尼亚和乌兹别克斯坦。

2020 年初开始，新冠肺炎疫情在全世界范围内快速蔓延，给各国人民的生命和财产安全带来巨大威胁。上合组织卫生部长会议作为上合组织卫生领域合作的重要机制，对联合地区力量、维护地区医疗卫生安全发挥重要作用。2020 年 7 月，上合组织成员国第三次卫生部长会议以视频会议的形式召开，与会代表主要为上合组织成员国和观察员国的卫生部门负责人，上合组织秘书处、世界卫生组织等国际组织代表。代表们就开展联防联控国际合作、加强各国机构间协作进行了讨论，表决通过了《上海合作组织成员国应对新冠肺炎传播的有效措施综述》。此外，疫情期间承载防疫抗疫物资运送任务的中欧班列成为沿线国家的“安全纽带”。在疫情蔓延和经济衰退的背景下，截至 2020 年 11 月 5 日，中欧班列全年开行已超万列，向欧洲累计运送防疫物资 751 万件、6.2 万吨，为维护区域和国际产业链供应链的安全稳定提供了有力支撑<sup>①</sup>。

### 三、上合组织人文领域合作存在的问题解决对策

#### （一）实现各领域高质量深化发展的任务仍十分艰巨

以教育领域合作为例，上海合作组织大学作为网状的区域性国际教育联盟，不同国家教育体系、学制、教学模式、课程设置等均有较大差异。虽然成立以来各成员国在求同存异、扩大共识方面积极互相配合，但各国国内体系和具体规范的差异明显减缓了成员国间教育一体化的发展进程。上合大学在人才培养、专业建设和师资培训等方面取得不错成绩，但在语言教学和本科教育层面仍然面临发展瓶颈。目前，上合大学教育国际化合作面临的最主要困难是语言障碍。域内民族文化多元，语言构成呈现多元化特点，因学生本身语言能力不足导致的教学效果参差不齐、本科生生源不稳定、保持学习热情难度加大等问题不容忽视。特别

<sup>①</sup> 《中欧班列：沿线国家抗疫的“命运纽带”》，载北方网 2020 年 11 月 21 日，<http://news.enorth.com.cn/system/2020/11/21/050667571.shtml>

是中国在语言文化背景方面与上合组织其他成员国间存在较大不同，无论是中国学生学习对方国家语言，还是成员国学生学习汉语都存在一定的难度，因此提高国际教育合作参与主体的语言能力成为进一步拓展上海合作组织框架下教育国际化合作的重要环节。

在文化和旅游领域的交流中，参与的机构与人数在规模和数量上仍有限，且存在发展不平衡的现象。例如，中国与俄罗斯在文化和旅游领域的交流与合作已经粗具规模，民间交往日益加深，但对于上合组织其他成员国、观察国和伙伴国而言，彼此在文化互通互鉴方面仍处于发展的初级阶段，有待继续开展和深入工作。如何开展文化和旅游产业的深度合作、建立和健全统一的文化和旅游市场空间，也是近年来相关产业和行业十分关注的问题。

上合组织卫生领域合作在优化全球卫生治理、提高各国应对突发公共卫生事件能力和促进全球公共卫生事业发展方面任重道远。面对尚未结束的新冠肺炎疫情，上合组织框架下的卫生领域合作在保障居民生命安全、组织应对流行病威胁联合行动、促进区域鼠疫防治合作等方面任务艰巨，应尽快建立域内卫生防疫工作协调组织机构、重大公共卫生安全问题应急和行动机制，充分利用中欧班列的运输能力为区域卫生领域合作贡献“上合力量”。卫生领域合作是中国在“一带一路”框架内建设健康丝绸之路的主要内容，依托数字技术和交通基础设施的飞速发展，打造为人类生命和身体健康提供保障的医疗卫生体系迫在眉睫。

## （二）合作面临多重因素挑战

1. 国力和国情存在差异导致利益诉求不同，上合组织成员国间面临文化心理上的互信不足。随着中国在国际社会影响力和综合竞争力不断上升，“中国威胁论”也随之兴起。特别是在西方等一些国家媒体和政客的渲染下，“中国威胁论”时常出现于大众传媒，且不乏支持者，舆论和文化心理上的戒备与怀疑给欧亚大陆一体化进程蒙上阴影。如何处理与正在崛起的中国之间的合作与竞争关系、如何看待中国崛起给周边地区带来的压力与机遇等问题，是国外学者和政界广泛关注的话题。

2. 国际和地区安全形势对上合组织发展持续产生影响。与全世界其他国家和地区一样，欧亚大陆也受到不断变化的政治局势的影响。2017年，上海合作组织进行扩员，增加了印度和巴基斯坦两国。组织成员国自身在国际政治局势中面临的压力和挑战也同样被带入组织内部，并对上合组织的未来发展产生持续影响。

例如,部分西方国家在上合组织扩员后,利用地区争端鼓动某些成员国背离“上海精神”,给其他成员国制造麻烦和障碍。扩员后成员国利益需求的多样化、政治立场和外交策略的复杂化也给上海合作组织求同存异、扩大共识、寻求多方协调合作带来新的挑战。

此外,欧亚大陆面积广阔,民族众多,宗教信仰多元。民族和宗教极端势力影响国家和地区稳定的因素也长期存在。随着世界和地区形势的不断变化,宗教极端势力、民粹主义、恐怖主义的发展也产生新的特点,例如,利用互联网等现代化科学技术手段,令极端势力的抗军事打击能力升高,杀伤力增大,隐蔽性更强等,给地区的整体安全稳定带来严重威胁。地区局势动荡势必会从根本上影响上海合作组织的发展,也给上合组织在安全领域加强协同合作提出了更高的要求。

上合组织扩员后,加深各领域的交流与合作对成员国间互信程度的要求随之提高。除在上合组织框架下加强元首和最高政府级别沟通之外,今后应注重加强地方行政机构、民间团体等交流与合作,不断加深民众的相互了解,扩大各方在人文领域合作达成的广泛共识,不断努力消除各方在文化心理上的戒备和疑虑。

当今国际社会正处于前所未有的大变局中。国际社会新秩序的建立受到跨国文化交流与合作的深刻影响。上合组织各成员国之间文化背景、民族特性千差万别,在区域合作不断加深的过程中必将面临因文化和认知差异而产生的隔阂,甚至冲突。唯有秉持开放包容的心态,各成员国加强沟通、增强互信,不断拓展人文各领域的深度合作,才能在保持民族文化自身独特气质的同时构建起人类命运共同体。

(责任编辑 胡巍葳)



## Гуманитарное сотрудничество в рамках ШОС: текущее состояние, проблемы и ответные меры

Ли Жуйсы

**【Аннотация】** С момента своего создания Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) исходя из "Шанхайского духа" и придерживаясь принципов взаимного доверия, взаимной выгоды, равенства, взаимных консультаций, уважения к многообразию культур и стремления к совместному развитию, расширяет сферы сотрудничества и привлекает новых членов, став в современном мире самой обширной и с наибольшим охватом населения организацией всеобъемлющего регионального сотрудничества. В деятельности ШОС можно выделить три главных направления: сотрудничество в области поддержания региональной безопасности, экономики и гуманитарное сотрудничество. При этом сотрудничество в гуманитарной области, благодаря активному продвижению со стороны государств-членов на высшем уровне и активному содействию местных органов власти, регулярно приносит богатые результаты. Сотрудничество в гуманитарной области имеет большое значение для углубления культурных обменов и взаимообучения между государствами-членами ШОС и продвижения сотрудничества в области безопасности и экономики в рамках ШОС, а также укрепляет связи между народами – важной части продвигаемой Китаем инициативы "Пояс и путь". В новой обстановке в развитии сотрудничества в гуманитарной области в рамках ШОС открываются новые возможности, но в то же время появляется множество проблем и вызовов. Все государства-члены ШОС должны следовать тенденциям развития времени, укреплять взаимодействие и взаимное доверие на основе уважения культурной и этнической самобытности каждого государства-члена, выступать за развитие цивилизационного плюрализма, постоянно укреплять контакты и сотрудничество, стремиться к более глубокому и практическому сотрудничеству в гуманитарной области в рамках ШОС.

**【Ключевые слова】** ШОС; гуманитарное сотрудничество; "Пояс и путь"

## **Cultural Cooperation and People-to-people Exchange in the Shanghai Cooperation Organization: Status Quo, Problems and Countermeasures**

Li Ruisi

**Abstract:** Since its establishment, the Shanghai Cooperation Organization has upheld the "Shanghai Spirit" of "mutual trust, mutual benefit, equality, consultation, respect for cultural diversity and pursuit of common development", and has continuously explored new cooperation fields and recruited new members. Now, it has become a comprehensive regional cooperation organization covering the largest landmass and involving the largest population in the world. Security, economic and cultural cooperation are the three pillars of the Shanghai Cooperation Organization. Among them, cultural cooperation and people-to-people exchange have benefited from the strong promotion of the member states and active cooperation of their local governments. In fact, cultural cooperation and people-to-people exchange are of great significance to deepen the exchanges and mutual learning of civilizations between the member states and promote their cooperation in the security and economic fields. Furthermore, it is an important part of building people-to-people bond within the framework of the Belt and Road. Now in the new situation, cultural cooperation and people-to-people exchange within the Shanghai Cooperation Organization embrace new opportunities, but also face many problems and challenges. All members of the Shanghai Cooperation Organization should conform to the development trend of the times, respect the cultural and national identity of each other, strengthen communication and mutual trust, advocate the diversified development of civilizations, and promote the cultural cooperation and people-to-people exchange to a deeper level.

**Keywords:** Shanghai Cooperation Organization; cultural cooperation and people-to-people exchange; Belt and Road