俄罗斯发展 30 年

俄罗斯贫富分化问题

刁秀华

【内容提要】贫困是当今世界面临的较为尖锐的社会问题。俄罗斯的贫富差距问题不仅有着深刻的社会历史根源，而且与其社会经济制度变革有着内在的联系，是伴随着经济转轨和制度变迁而出现的社会问题。经济转轨以来，俄罗斯居民收入分配不平等加剧，导致贫富差距不断拉大。当前，俄罗斯存在大量贫困人口已是公认的事实。普京执政以来，为了缓解俄罗斯居民的贫困状况，尤其是国内贫富分化问题对国家的经济、政治、社会等方面产生的不利影响，采取各种举措对此加以治理。尽管经过多年的改革和调整，俄罗斯减贫工作取得了一定的成效，居民收入也不断增加，但因社会分配制度不公，整个社会的贫富差距仍然较为悬殊。未来继续改革和调整收入分配制度、缩小贫富差距，仍将是俄罗斯保障民生和促进经济社会协调发展迫切需要解决的问题。

【中图分类号】D73/77.512.6 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094（2021）06-0059-0014

【关 键 词】俄罗斯　收入分配制度　贫富分化
减贫措施

【作者简介】刁秀华，博士，大连理工大学马克思主义学院研究员。

【基金项目】教育部人文社会科学研究规划基金项目“俄罗斯减贫措施及对上合组织中亚和印巴成员国的启示研究”（项目批准号：19YJAGJW002）；国家社科基金重大项目“建设面向东北亚开放合作高地与推进新时代东北振兴研究”（项目批准号：20&ZD098）。

当今世界日益严重的贫富分化问题已成为人类社会面临的共同挑战。贫富差距不仅是实际问题，也是理论问题，与社会经济制度有着内在联系，其实质在于制度性的对财富不公正占有。收入分配不公导致贫富差距，不仅影响居民的消费需求，导致社会购买力下降和社会阶层分化，而且会引发社会心理失衡，造成社会对立和冲突动荡，削弱国家凝聚力，甚至危害国家安全和统一。俄罗斯是具有典型性与代表性的经济转轨大国，其贫富差距问题和明显的贫富分化多半是在经济转轨过程中出现的，在很大程度上与经济转轨密切相关。

一、俄罗斯社会分层与贫富分化状况

经济转轨以来，俄罗斯出现了严重的社会分层和贫富分化现象。进入 21 世纪，尽管俄罗斯生活在贫困线以下的人口总数呈下降态势，但乌克兰危机以来，尤其是受新冠肺炎疫情的影响，俄罗斯贫困线以下人口数量又有所增加。换言之，尽管俄罗斯居民收入不断增加，但上涨的部分被富人阶层大量占据，而穷人阶层的收入变化不大甚至有所减少。

转轨以来，俄罗斯国内最高收入阶层在居民货币收入中的占比逐年上升，1999 年达 53.2%，占全俄居民货币总收入的一半以上。尤其是那些所谓的“新俄罗斯人”，即新富阶层因富裕程度较高，早在转轨初期就已经跻身于世界富豪之列。在 2006 年《福布斯》杂志俄罗斯百名富豪排行榜中，资产超过 10 亿美元的就有 44 人，这些富豪的资产总额高达 2 480 亿美元，相当于俄罗斯国内生产总值（GDP）的 1/4 以上。除了亿万富翁外，资产在 100 万美元以上的中小富豪也增至十万余人。2017 年，俄罗斯最富有的 1% 富豪拥有的资产占全俄个人资产总额的 71%，而国际上这一指标的平均值仅为 46%，也就是说，俄罗斯这一指标约为世界平均值的 1.5 倍。俄罗斯 5% 的富豪占据全俄个人财富总额的 82.5%，其中最富有的 96 人拥有全俄 30% 财富，而其余 95% 人口拥有的财富仅占 17.5%[①]。与“新俄罗斯人”产生鲜明对比的是，由于改革而陷入极度贫困的居民，即所谓的“新穷人”。转轨以来，由于收入急剧下降，俄罗斯低于贫困线的人口从 1991 年的 610 万猛增至 1992 年的 5 020 万，后者是前者的 8.23 倍，在俄罗斯总人口中占比由 4.1% 升至 33.5%。俄罗斯失业率由 1992 年的 4.76% 上升到 1996 年的 9.05%。1996 年，

① Аветисян И. А. Проблемы преодоления социального неравенства общества и сокращения бедности населения в современной России//Вопросы территориального развития, 2019. № 5.

俄罗斯最低生活保障为 36.9 万卢布 / 月，而生活在贫困线以下的居民占全俄人口总数的 25%，其中有 11% 的居民月收入低于 21.9 万卢布，而与此同时，俄罗斯有 8% 的富豪日收入就达 190 万卢布以上，可见贫富分化的严重程度。1998 年，俄罗斯有 1/5 以上的居民为贫困人口，如果按联合国对中等收入国家贫困线计算（每人每天收入 4 美元），则俄贫困人口还要增加一倍[①]。有资料显示，在转轨最初几年，有近 1.2 亿俄居民的生活水平下降 66%—80%，实际收入减少了 1/2 到 2/3 不等。2016 年，俄罗斯生活在贫困线以下的居民人数达到 4 230 万，是 2000 年的 2.14 倍[②]。俄罗斯贫富差距日益拉大已经是不争的现实。富人越来越多地占有社会上的财富，而穷人财富增长缓慢。这种情况对俄罗斯的收入分配制度和民生保障形成了巨大的压力。收入分配制度的改革和调整成为俄罗斯在经济转轨进程中迫切需要解决的问题。

中产阶级的发展与社会贫富分化程度直接相关，是衡量一个国家经济发展是否健全的重要指标，中产阶级比例越高的国家，人们的生活水平越高，社会发展也就越公正。俄罗斯中产阶级的发展并不理想，贫富差距的不断扩大影响了其发展进程。从中产阶级在人口中的占比来看，1998 年，俄罗斯中产阶级人数只占人口总数的 5%—10%，此后不断增加，到 2011 年底为 20%—30%。近年来，尽管俄罗斯中产阶级的收入有了大幅度提高，但收入占比却一直在 9%—19% 之间，并未达到主导地位。2008 年 2 月 8 日，俄罗斯总统普京在国务委员会扩大会议上所做的《关于 2020 年前俄罗斯发展战略》的报告中指出，“要提高居民生活水平，使中产阶级在整个居民结构中的比例达到 60%—70%”[③]。据俄罗斯国家金融研究局的数据，2015 年俄罗斯中产阶级人数只占全俄人口总数的 19%，而同期澳大利亚有 66% 的人口属于中产阶级，意大利、英国和日本的中产阶级人口超过 55%，美国为 38%。不过，也有专家持乐观态度，认为俄罗斯中产阶级人数几乎占全俄人口 3/4[④]。根据俄联邦国家统计局的数据，2017 年俄罗斯平均工资为每月 28 345 卢布。按照经济合作与发展组织（OECD）的评估方法，月收入至少为 22 100—

① 马海：《转型期俄罗斯的两极分化现象》，载《经济论坛》2004 年第 15 期。

② Принц и нищий. Почему в России растёт пропасть между богачами и бедняками?//Аргументы и факты，02.06.2017.

③ Глазьев С. Ю. О стратегии и концепции социально-экономического развития России до 2020 года// Современная конкуренция，2008. № 5.

④ Что значит в России "средний класс". https://ria.ru/20180620/1522978813.html

56 690 卢布的俄罗斯人属于中产阶级[①]。2020 年 3 月 18 日，俄罗斯总统普京在接受塔斯社采访时指出，根据世界银行的评估方法，70% 以上的俄罗斯公民属于中产阶级，俄罗斯当局的任务是巩固其地位和增加其收入[②]。实际上，大多数（57.7%）以工资为生的人虽然认为自己属于中产阶级，但却不是从财富角度出发，而是针对本身在社会中的地位（医生、教师、工程师、经理）而言。与此同时，有 31% 的居民认为自己属于贫困人员[③]。

当然，也有俄罗斯学者认为当前俄罗斯的中产阶级占比微不足道且在持续下降，他们认为俄罗斯居民仅分为以下两类：一是收入水平不断下降的大多数劳动人口，他们极其贫困，甚至缺乏购买食物、衣物、药品等生活必需品的钱财；二是财富年复一年剧增的富有人群，他们将俄罗斯视为二流国家，与国家之间没有共同利益，认为在西方生活最为舒适和自在，因而宁愿在西方国家保存自己的财产并在那里度过大部分时间[④]。按某些俄罗斯官员的说法，第一类人属于被称为“劳动人口贫困”的“独特”贫困现象。据统计，尽管俄罗斯有很多人都在工作，但他们的收入却很低，甚至处于最低生活保障水平以下。2020 年，俄罗斯月平均工资为 3.3 万卢布，根据世界银行的定义，每天生活费不足 10 美元（约合 700 卢布，月收入低于 2.1 万卢布）的人被称为“经济脆弱者”，按此标准，俄罗斯有超过一半的人属于此类群体。如今，在新冠肺炎疫情大流行和国家经济持续低迷的背景下，收入低于最低生活保障的俄罗斯居民约为 2 000 万，占全俄人口总数的 13.3%[⑤]。

二、俄罗斯居民收入差距评估

（一）按基尼系数衡量的俄罗斯收入差距

基尼系数是衡量一个国家收入分配差距的指标，最低为 0，最高为 1。按国际标准，基尼系数在 0.4 以上就意味着收入分配极不均等。苏联时期的基尼系数

① Средний класс. Кто это? Сколько зарабатывает? И на что тратит деньги? https://tass.ru/ekonomika/6457262

② Путин: доля среднего класса в России превысила 70%, его нужно укреплять. https://tass.ru/ekonomika/8011405

③ Четверикова А. Счет в пользу бедных//Российская газета, 16.03.2020.

④ Аветисян И. А. Проблемы преодоления социального неравенства общества и сокращения бедности населения в современной России//Вопросы Территориального Развития.

⑤ Какое социальное неравенство и расслоение в России и мире. https://cashkopilka.ru/poleznaya-informaciya/pro-dengi/socialnoe-neravenstvo-v-rossii-i-mire/

不高，处于 0.2—0.3 之间，1989 年为 0.257，1991 年为 0.260。苏联解体后，随着俄罗斯经济转轨的推进，基尼系数也不断上升。20 世纪 90 年代，俄罗斯基尼系数大体处于 0.3—0.4 的较为合理水平，除了 1994 年为 0.409 以外，其他年份均不超过 0.4。但与苏联时期相比，收入差距已明显扩大，总体呈现上升趋势，反映出俄罗斯居民的贫富差距不断扩大的事实。2003 年，俄罗斯的基尼系数为 0.403，超过贫富差距警戒线水平，2007 年最高，达到 0.423。

纵观 2008 年以来俄罗斯的基尼系数，虽然数值仍处在 0.4 以上，但总体却呈下降态势，由 0.421 降为 2019 年的 0.411，这表明俄罗斯收入分配不平等的情况有所缓和。尤其是普京执政以来，大力发展经济，整顿经济秩序，打击金融寡头，使得俄罗斯居民收入不断增加，贫富差距有所缩小。尽管如此，整体来看，俄罗斯居民的收入分配差距依然很大，基尼系数仍普遍在 0.4 以上。实际上，俄罗斯富人阶层所获得的收入中“黑色收入”和“灰色收入”占比较高，但因他们采取各种手段隐藏这部分收入，因而基尼系数存在被低估的情况。如 2000 年俄联邦国家统计局公布的基尼系数为 0.395，但经进一步核算其真实数值却为 0.49[①]。

此外，从各地区基尼系数来看，俄罗斯地域辽阔，各区域经济发展不平衡，在生产力布局和居民经济社会发展水平上存在着很大差异，尤其是莫斯科与全俄平均生活水平差距巨大，经济发展水平较高且自然资源丰富的地区基尼系数更高，2005—2014 年，在俄罗斯各联邦区经济发展水平排名中中央联邦区列首位，北高加索联邦区居末位，两者之间的收入差距 2005 年为 2.4 倍，此后除 2013 年略有上升外，总体呈现出下降趋势，2010—2014 年分别为 1.9 倍、1.8 倍、1.7 倍、1.8 倍、1.7 倍[②]。根据信用评级机构的数据，2016 年，俄罗斯 20% 最富有地区的收入是 20% 最贫穷地区的 6.8 倍[③]。根据俄新社 2019 年的数据，俄罗斯收入水平最高的地区是亚马尔－涅涅茨自治区，其次为涅涅茨自治区，排名第三的是楚科奇自治区，收入水平最低的为图瓦共和国，位居全俄第 85 名，处于极端贫困线以下水平。据俄新社 2019 年 7 月 28 日报道，俄罗斯 10% 的最富有地区的收入是 10% 最贫穷地区的 2.5 倍[④]。这种地区收入差异不仅给经济发展带来消极作用，影

① 崔健平：《经济转轨以来俄罗斯居民收入变化趋势》，载《俄罗斯中亚东欧研究》2011 年第 5 期。

② 郭连成、史元：《俄罗斯收入分配问题评析》，载《财经问题研究》2021 年第 1 期。

③ Доходы самых богатых регионов России в 7 раз выше, чем у самых бедных – исследование. https://ircity.ru/news/15171/

④ Селиверстова Н. Названы регионы с самыми высокими доходами населения. https://ria.ru/20190708/1556293615.html

响经济结构的调整与现代化的进程，还会给社会稳定埋下隐患。

（二）按等分法衡量的俄罗斯收入差距

等分法是国际上经常使用的衡量收入分配差距的研究方法之一，主要包括五等分法、十等分法及各种用百分比统计居民收入分配的方法。其中，最常采用的是五等分法，该方法是将人口按收入水平平均分成 5 份，然后比较每个水平人们的收入占总收入的比重。从俄联邦国家统计局公布的不同阶层居民收入分配变化数据中，能够清晰直观地看出贫富差距的变化程度。1970 年、1980 年和 1990 年，苏联最富有 20% 居民的收入所占比重分别为 36.8%、33.4% 和 32.7%，最贫困 20% 居民的收入所占比重分别为 7.8%、10.1% 和 9.8%。20 世纪 90 年代，俄罗斯国内最富有 20% 居民的收入占比逐年增加，从 1990 年的 32.7% 增加到 1999 年的 47.7%。而与此同时，最贫困 20% 居民的收入占比除了 1991 年达到 11.9% 以外，其他年份一直维持在 5%—6% 之间。20 世纪 90 年代，俄罗斯最富有 20% 居民与最贫困 20% 居民的收入之比最高达 8.7，远高于苏联时期 1970 年的 4.7、1980 年的 3.3 和 1990 年的 3.3。这表明俄罗斯居民收入逐渐变得不平等，贫富差距正不断加大的事实。

2000—2015 年，俄罗斯国内最富有 20% 居民的收入占比介于 45.8%—47.8% 之间，且大体呈下降态势，这说明普京执政后采取的缓和国内贫富差距现象的措施取得了一定的效果，但仅仅是最高阶层居民收入的占比没有上升。2000 年以来，俄罗斯最富有 20% 居民与最贫困 20% 居民的收入之比在 8.1 以上，2007 年和 2008 年达 9.4，此后尽管有所下降，但降幅很小，2015 年这一数值仍为 8.9，远远高于 1991 年的 2.6。

与上述根据俄罗斯官方统计数据计算的结果不同，如果将“黑色收入”和“灰色收入”等隐性收入统计在内，许多学者都认为居民收入差距会大大增加。俄联邦国家统计局公布的资料显示，1999 年按十等分法计算出的 10% 最富裕阶层的收入是 10% 最贫困阶层的 11.4 倍，但专家根据实际情况将“隐性收入”计算在内得出的数值却高达 26 倍。2000 年，俄联邦国家统计局公布的 10% 最富裕阶层的收入是 10% 最贫困阶层的 13.9 倍。2006 年，俄罗斯官方公布的十等分法系数为 15.3 倍，但将“隐性收入”计算在内却高于 25 倍[①]。2007 年，俄罗斯最富裕 10% 人口的收入与最贫困 10% 人口收入的比值最高，达到 16.7。尽管此后这一数值呈

① Гонтмахер Е. На бедных и богатых Рассчитайся ! Сокращение материального расслоения населения-главная задача на ближайшее десятилетие//Российская Газета，08. 05. 2007.

下降态势，2010 年降为 16.6，2014 年降为 16[①]，但直到 2019 年这一比值仍然较高，为 15.6[②]。

值得一提的是，尽管 20 世纪末和 21 世纪初俄罗斯国内最富有 20% 居民与最贫困 20% 居民的收入之比整体均呈逐年上升态势，但产生原因却不相同。前者是由于转轨以来实行的私有化改革使许多权贵将“权力转化为资产”，导致大量所谓“俄罗斯新富”的出现，俄罗斯最高阶层收入占比出现了大幅度提高，但最低阶层收入的占比基本上没有大的变化，因而二者比值进一步拉大。而 21 世纪初，最高阶层收入和最低阶层收入比值拉大的原因在于尽管国家经济恢复发展，国内最低阶层收入占比仍在下降，但最高阶层收入所占的比重基本上没有太大的变化，导致二者的比值也会有所增加。

三、俄罗斯缩小贫富分化差距采取的措施

转轨以来，俄罗斯城乡居民收入差距不断扩大，地区间和行业间的收入差距也在扩大。贫富分化加剧直接关系到经济社会的发展和稳定：一是当贫富差距日益凸显或贫富差距超过一定限度达到两极分化时，会造成经济循环的断裂；二是收入与财富分布的极大不公会引发一系列突出的社会问题，影响社会稳定和社会秩序；三是在心理层面影响人们的幸福感，从而在精神层面动摇国家和民族的伦理基础。因此，缩小贫富差距和解决贫富分化问题不仅是国民经济稳定协调持续发展的需要，也是维护社会稳定和公平正义的需要。为此，近些年俄罗斯采取各种举措治理贫困。

（一）调整个人所得税，发挥税收对收入分配的调节作用

个人所得税是调整征税机关与自然人（居民、非居民人）之间在个人所得税的征纳与管理过程中所发生的社会关系的法律规范的总称。自经济转轨以来，俄罗斯十分重视个人所得税对收入分配的调节作用。2001 年 1 月 1 日开始生效的《俄罗斯联邦税法典》（第二部分）第 23 章规定按 13% 的税率对自然人征收个人所得税，实行单一税率，取消了此前实行的税率分别为 12%、15%、20%、25%、30% 和 35% 的累进个人所得税制。俄罗斯官方和一些学者认为这次个人所得税税率的大幅调整具有积极意义。以前对高收入者按高税率课税，他们中的许多人会千方百计隐

① Принц и нищий. Почему в России растёт пропасть между богачами и бедняками?

② Лапшинова К. В. Вопросы социального неравенства и социальной справедливости в оценках современной молодежи //Социально-гуманитарные технологии, 2020. № 3.

瞒收入，偷税漏税。而实行 13% 的单一税率，高收入者会感到按这种低税率照章纳税总比绞尽脑汁违法逃税要好，有助于高收入公民诚实申报收入主动照章纳税。

此后，为了体现课税的公正性和税收公平原则，并使个人所得税成为调节收入分配的有效手段，根据自 2009 年 1 月 1 日生效的相关联邦法规尤其是经修订的《俄罗斯联邦税法典》（第二部分）第 224 条的规定，俄罗斯对个人所得税实行 5 种不同的税率。这 5 种税率一是取决于自然人的税收地位，即他是否为纳税居民；二是取决于收入的类型，如从雇主那里获得的收入，以奖金形式的收入和股息收入等。在这 5 种税率中，对俄罗斯居民适用 9%、13% 和 35% 三种税率，无论是来自俄罗斯境内还是境外的收入均需缴税，最常用的税率是 13%。该税率适用于从雇主那里获得的收入或财产（例如汽车）销售收入等。而对那些没有“纳税居民”身份的人，适用两种税率：股息为 15%，其他所有收入为 30%，但是仅对来源于俄罗斯的收入征税。个人所得税的这 5 种差别税率自实行以来沿用至今。

（二）完善收入分配制度，提高最低工资标准

在普京执政的第一、二个任期，得益于国际经济大环境的发展，俄罗斯的综合国力得到显著上升，贫困状况有所好转，居民收入不断提高。但经济发展只是解决了把“蛋糕”做大的问题，要缩小贫富差距，还面临着如何“分蛋糕”即不断完善收入分配制度这个重要的问题。只有经济发展和收入分配共同发挥作用，才可以解决国家的贫困问题，达到缩小贫富差距的目的。

《俄罗斯联邦宪法》规定，国家有保障居民最低劳动报酬标准的义务，所有居民都享有获得不低于联邦法律规定的最低劳动报酬及失业保障的权利。《俄罗斯联邦劳动法典》也明文规定，职工的劳动报酬不得低于国家规定的最低劳动报酬标准。最低劳动报酬额中不包括补助、补贴和附加工资，也不包括奖金和其他奖励性支付[①]。自经济转轨以来，根据宪法和劳动法典，俄罗斯多次出台或修订国内最低劳动报酬法，1996 年 4 月 22 日出台《俄罗斯联邦提高最低劳动报酬法》，但在当年年底即废止，并于 1997 年 1 月 9 日实行新的《俄罗斯联邦提高最低劳动报酬法》。此后，又于 2000 年 7 月 1 日出台了《俄罗斯联邦最低劳动报酬法》。

早在 1997 年 10 月，俄罗斯就颁布了《俄联邦最低生活保障标准法》，指出最低生活保障标准是由维持个体居民基本生存所必需的食品、日用品及服务品等构成的“消费品篮子”来决定的。俄联邦及联邦主体每个季度会根据各权力执行

① Трудовой Кодекс Российской Федерации//Российская газета，31.12.2001.

机关就食品、日用品及服务等“消费品篮子”的价格水平统计数据来确定最低生活保障标准。从 2007 年 9 月 1 日起，2007 年 4 月 20 日《关于修改〈俄罗斯联邦最低劳动报酬法〉和其他立法》的第 54 号联邦法正式生效。根据该联邦法，自 2007 年 9 月 1 日，俄罗斯最低工资提高了一倍多，由原来的 1 100 卢布增加到 2 300 卢布。从 2009 年 1 月 1 日开始实行的最低工资标准又提高到 4 330 卢布。自 2011 年 6 月最低工资标准增至 4 611 卢布。

当前，俄罗斯居民收入的主要来源是工资。自 2010 年以来，俄罗斯居民的实际工资除了 2015 年大幅下降以外，其他年份基本呈上升态势，但增长幅度差距较大。2010 年，俄罗斯居民实际工资增长 5%，2011 年增长 3%，2013 年增长 5.5%，2015 年下降 9.5%，2017 年增长 2.9%，2018 年增长 6.8%①，2019 年增长 2.9%②，2020 年增长 2.5%③。尽管俄罗斯居民的实际工资不断增加，但俄罗斯的最低工资标准仍低于最低生活保障标准。2015 年末，俄罗斯的最低生活保障标准为 9 452 卢布，而当时的最低工资水平却仅为 5 965 卢布，换言之，最低工资仅为最低生活保障标准的 63%。此后，俄罗斯不断提高最低工资水平。自 2016 年 1 月起，俄罗斯的最低工资比上年末提高了 4%，达到 6 204 卢布。2016 年 6 月，俄罗斯总统普京签署法令，将最低工资又提高了 1 296 卢布，提升至 7 500 卢布，但仍比当时的最低生活保障标准 9 776 卢布低 2 276 卢布。对此，俄罗斯政府承诺在 2020 年前将最低劳动报酬提升至最低生活保障标准④。从 2018 年 5 月 1 日起，俄罗斯将最低工资标准定为 11 163 卢布，以使最低工资标准达到适龄劳动人口的最低生活保障标准。俄罗斯政府还计划向各联邦主体增拨资金，助其上调当地的最低工资。

实际上，2019 年俄罗斯的最低工资标准达到了 11 280 卢布，超过了当时最低贫困线的水平，实现了俄罗斯政府 2020 年前将最低工资提升至最低生活保障标准的承诺。俄罗斯劳动部宣布，从 2020 年 1 月 1 日起最低工资标准达到 12 130 卢布，上涨幅度达到了 7.5%。由于各地区存在差异，这次最低工资标准的上涨幅度从俄罗斯西部和南部地区的 850 卢布到远东地区的 2 250 卢布不等，此次提高会影响到约 320 万人，其中将近半数人员在国家和市政机构工作。此外，这一标准是纳税前的最低工资，雇主若不遵守将会承担法律责任。

① Реальные зарплаты россиян выросли на 6,8% в 2018. https://gorodrabot.ru/news/103324

② Росстат рассказал о росте реальных зарплат в 2019 году. https://ria.ru/20200220/1565016825.html

③ Реальные зарплаты в России выросли на 2,5 процента в 2020 году. https://ria.ru/20210218/zarplata-1598084069.html

④ 杜宝玲：《俄罗斯居民货币收入问题实证研究》，载《俄罗斯学刊》2017 年第 1 期。

（三）逐渐完善退休制度，不断提高退休金

除提高最低工资外，俄罗斯政府还逐渐完善本国居民的退休制度，不断提高退休金额度。1991 年 12 月，俄联邦颁布《退休养老基金法》，建立独立于国家预算的养老金收支体系。2001 年底，又陆续出台《俄罗斯联邦强制养老保险法》《俄罗斯联邦国家养老保障法》《俄罗斯联邦劳动养老金法》等三个改革养老保险制度的联邦法案，旨在改革退休养老保障制度，将退休养老金的来源由原来的国家和用人单位负担变为国家、单位、个人三方共同承担，将养老金管理由国家机关转向主要由国家养老基金统一管理。2018 年 10 月 3 日，俄罗斯总统普京签署了《关于俄罗斯联邦养老金使用和发放个别法案的修正案》的联邦法，规定男性退休年龄为 65 岁，女性为 60 岁。从 2019 年到 2028 年，俄罗斯退休年龄的提高为一个长达 10 年的过渡期。尽管当时反对延迟退休的呼声很高，多地甚至爆发了抗议活动，但该法的出台不仅能够提升退休金水平，而且能够减少养老支出、减轻财政负担，从而有效防止俄罗斯的养老金体系“出现裂缝并最终崩溃”。

此外，俄罗斯政府要求养老金数额必须随着经济社会的发展而不断增加。1998 年，俄罗斯最低养老金为 348 卢布，此后持续增加，到 2018 年增加到 8 726 卢布，2019 年增至 8 846 卢布，2020 年比 2019 年增加 465 卢布，达到 9 311 卢布，相当于全俄平均生活水平的 86%[①]。按俄罗斯延迟退休方案的规定，俄罗斯人均退休金每年增加 1 000 卢布，至 2024 年可达每月 2 万卢布。而提高退休金，可让更多的退休人员不至于退休即陷入贫困的境地，有利于减少俄罗斯的贫困现象。

（四）不断完善居民就业保障制度

利用二次分配即国民收入再分配做好社会事业和对居民的社会保障，提高公共资源配置效率，尤其是通过二次分配加大对贫困地区和贫困人口的民生保障与扶持力度，缩小收入差距，是俄罗斯长期以来调整和完善分配制度行之有效的措施。与苏联时期实行的全民普遍就业制度不同的是，随着经济的转轨，俄罗斯出现了大量失业人口。为了保障失业人员的最低生活水平，俄罗斯采取了如下举措：一是俄联邦政府于 1991 年颁布了《居民就业法》，此后几经修改和补充，建立了国家居民就业基金，对企业、公司和个人征收强制就业保险费，但在征收时对弱势群体给予特别关照。二是为了保障失业者的基本生活，建立了失业救济金，由政府、企业和个人三方共同承担，保险公司也可参与，居民可在拥有失业救济

① Минимальная пенсия в 2020 году: таблица с суммами по всем регионам. https://www.klerk.ru/buh/articles/494960/

金的同时购买额外的商业保险，以提高保障程度。三是为了让失业人员早日实现再就业，俄罗斯建立多家再就业培训中心，免费为失业人员传授工作技能。为了减少失业人员，俄罗斯政府强制要求失业人员参加再就业培训，否则不予发放失业补助金。同时，对于接纳失业人员较多的企业，俄罗斯政府也会给予相应的补助。上述这些措施有效减少了俄罗斯的失业人数。

（五）加大对贫困地区的社会转移支付力度

近年来，俄罗斯各地区经济社会发展水平虽然均有所提高，收入最高和最低地区的差距也呈现出缩小的趋势，但国家的社会经济发展潜力依然集中在发达地区，地区间在失业和居民收入水平等方面的差距仍然很大。尽管探寻适合落后地区发展的模式非常重要，但社会转移支付这个具有“输血”功能的措施也发挥着重要的作用，是对收入进行“再分配”的一种有效方式，不仅可以增加居民个人的可支配收入，调节个人收入差距，同时还可以缩小地区间的收入分配差距。因此，尽管社会转移支付在减贫事业中很难带来质的转变，但却是质变过程中的量变积累，因而当前这一制度仍是不可或缺的。

为缩小收入分配的地区差异，俄罗斯针对不同地区尤其是低收入地区加大了财政补贴力度，实行了以财政转移支付为主的扶持和倾斜政策，在实际上解决其生存的问题。总体来看，近年来俄罗斯联邦财政对联邦主体的财政转移支付总额呈逐年增加态势。

普京总统强调，俄罗斯社会政策的主要任务是为有需要的人群提供有针对性的援助[①]，2017 年 1 月 16 日，俄罗斯总统普京签署了《关于批准俄罗斯联邦 2025 年前区域发展国家政策基本原则》的总统令，旨在帮助消除俄罗斯联邦各主体之间的经济和社会差异[②]。这是俄罗斯最高领导层提出的解决地区发展失衡和收入分配不公问题，缩小地区贫富差距的明确目标和重要措施。

四、结论

通过本文对俄罗斯收入分配差距和贫富分化问题的深入分析，可以得出如下

① Путину доложили о разрыве между богатыми и бедными. 22 марта 2016. http://info.sibnet.ru/article/471121/

② Указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 г. № 13. http://government.ru/docs/all/110051/

结论：

第一，俄罗斯独立后，原有的按劳分配体制下较为平均的分配方式被打破，在废除苏联原有的社会保障体制的同时，并未采取有效公正的社会政策遏制各阶层收入差距的不断扩大。一方面大刀阔斧的私有化改革使大批国有企业落入特权阶层和暴发户手中，总价值超过 2000 亿美元的 500 家国有大型企业仅以实际价格的 3% 被转归私有，造就了一批特殊的富有阶层[①]。另一方面，激进的“休克疗法”导致国家经济几近崩溃，大批员工失业，各行各业拖欠工资现象随处可见；1993 年 7 月俄罗斯政府改革币值，发行新卢布，缩小面额，新旧卢布兑换的时间仅为几天，许多人来不及兑换，失去仅有的积蓄。1990—1995 年，俄罗斯经济下降幅度达 38%，1992 年全年的通胀率高达 2510%，老百姓存款贬值所受到的损失超过 5000 亿卢布，俄罗斯人民的生活水平倒退了 20 年[②]。

第二，目前俄罗斯基本建立了与其国情和经济发展阶段相适应的收入分配制度。2000 年普京执政后，凭借世界石油价格高企，加大对民生领域的投入，重视提高居民收入。为缩小贫富差距，俄罗斯注重调整收入分配政策；进一步完善社会保障体系，完善社会福利与救济制度，通过二次分配加大对贫困地区和贫困人口的社会救助、民生保障与帮扶力度；不断完善税收制度和税收政策，发挥其在调节收入分配和缩小贫富差距方面的重要作用。但上述政策并未扭转贫富差距较大、贫富分化现象严重的局面。按照社会结构理论，一个国家最理想的人口财富分配比例是“橄榄型”，即中间阶层占大多数人口，两端的富人和穷人各占少数。但在俄罗斯，财富分配比例为金字塔型。要实现普京总统在 2018 年 3 月的国情咨文中提出的在 6 年内至少要使贫困水平减半的目标任重而道远。

第三，减贫脱贫问题已成为全球可持续发展进程中急需解决的重大问题，对于俄罗斯这个经济转轨大国而言，该问题能否解决更具特殊意义，事关其经济转轨和制度变迁的成败。在经济转轨和制度变迁进程中，贫富差距程度折射和反映着社会的公正程度，直接关系到社会的发展和稳定。从这个意义上说，缩小贫富差距不仅是俄罗斯国民经济稳定协调持续发展的需要，更是其国家长治久安、维护社会稳定和公平正义的需要。

（责任编辑 李淑华）

① 李绍荣、程磊：《渐进式与休克疗法式改革的比较分析》，载《北京大学学报》（哲学社会科学版）2009 年第 6 期。

② 同上。

Проблема расслоения на богатых и бедных в России

Дяо Сюхуа

【Аннотация】 Бедность на сегодняшний день является наиболее острой социальной проблемой, стоящей перед миром. Проблема разрыва между богатыми и бедными в России имеет не только глубокие социальные и исторические корни, она тесно связана с трансформацией ее социально-экономической системы. Это социальная проблема, возникшая вместе с экономическими преобразованиями и институциональными изменениями. После экономического перехода неравенство в распределении доходов жителей России возросло, что привело к постоянному увеличению разрыва между богатыми и бедными. В настоящее время, то, что в России проживает большое количество бедных людей, является общепризнанным фактом. С тех пор как Путин пришел к власти, в целях облегчения положения ситуации с бедностью в России, и особенно негативного влияния этого внутреннего разрыва между богатыми и бедными на экономику, политику и общество, были предприняты различные меры. И хотя после многих лет реформ и корректировок усилия России по сокращению бедности достигли определенных результатов, и доходы жителей продолжают расти, но из-за несправедливой системы социального распределения разрыв между богатыми и бедными во всем обществе все еще относительно велик. В будущем, реформирование и корректировка системы распределения доходов, сокращение разрыва между богатыми и бедными будут оставаться для России актуальной проблемой снижения уровня бедности и содействия скоординированному экономическому и социальному развитию.

【Ключевые слова】 Россия; система распределения доходов; расслоение на богатых и бедных; меры по снижению уровня бедности

The Polarization between the Rich and the Poor in Russia

Diao Xiuhua

Abstract: Poverty is a relatively acute social problem worldwide. In Russia, the polarization between the rich and the poor has not only profound social and historical roots, but also inherent connection with changes of the social and economic system. Since the economic transition, inequality in income distribution among Russians has increased, leading to a widening gap between the rich and the poor. Currently, the existence of a large number of poor people in Russia has already been a recognized fact. After coming into power, Putin has taken various measures to alleviate the poverty of Russian residents, especially the negative impact of the domestic polarization between the rich and the poor on the country's economy, politics, and society. After many years of reforms and adjustments, Russia's poverty reduction work has yielded good results and residents' incomes have continued to increase. However, due to the unfair social distribution system, the gap between the rich and the poor in the whole society is still relatively wide. In the future, adjusting the income distribution system and narrowing the gap between the rich and the poor will still be the urgent issue that Russia needs to resolve in its economic and social development.

Keywords: Russia; income distribution system; polarization between rich and poor; poverty reduction measures